Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1988-1989

Canada

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

©Minister of Supply and Services Canada 1990
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Printed 1990 3.2M-4:90

Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1988-1989

91-00857/

Western Grain Stabilization

— Annual Report —

Introduction

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational April 1, 1976. This is the 13th annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1988, to July 31, 1989.

General Information

The Western Grain Stabilization Program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in cash flow for the immediately preceding five-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, co-operatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enrolled as members. For the 1988/89 crop year, 129,300 producers, 90.2 per cent of the active Canadian Wheat Board permit book holders were program participants.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (July 31st) of the first crop year of their participation, or exercise a ten-year program anniversary withdrawal option (see Operations in Review — Participation). Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each ten-year period. Producers who rejoined the program as of August 1, 1987, under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act, were entitled to received enhanced stabilization benefits if triggered, until the close of the 1989/90 crop year.

The stabilization program is a participatory arrangement between grain producers and the federal government. Both parties make levy payments into an account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1988/89 crop year period was $60,000.00. This means that individual producers contributed levy at the applicable four per cent rate on their grain receipts up to a ceiling of $2,400 during the 1988/89 stabilization year. The federal government's contribution of six per cent equals the levy rate paid by producers plus an additional two per cent on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn interest at a rate provided by statute which is credited to the account. Conversely, when substantial stabilization payments create a deficit in the account, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest.

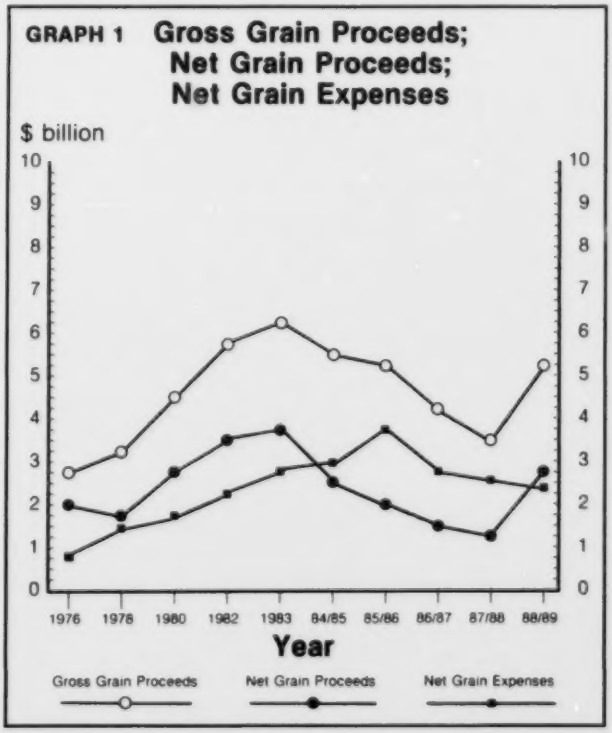
A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review, is less than the previous five-year average net cash flow. "Aggregate" and "per tonne" measurements are used in the calculation. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year plus the preceding two crop years. Under amendments to the Act, specially identified categories of permit book holders were eligible for enhanced payments in the 1987/88 and 1988/89 crop years. Participating producers receive a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year. The levy amount used in any payout calculation is adjusted to a one per cent base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry by participants.

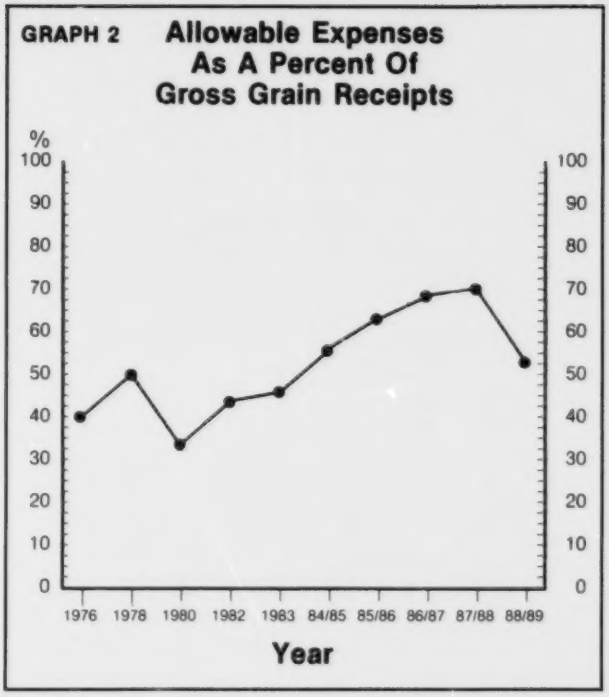
A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the program. Grain companies, processors, and dealers licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

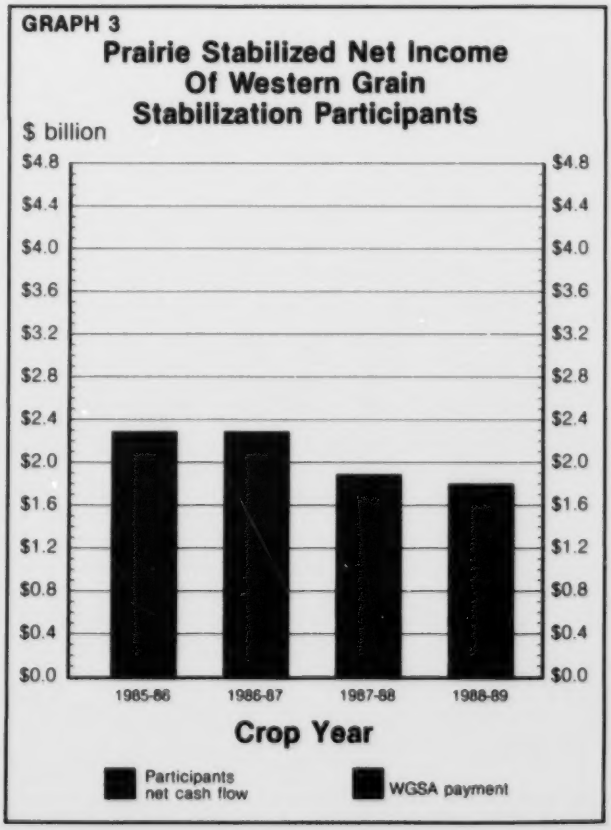
A secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, have agreed under contract to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. In the 1988/89 crop year this group included operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar grain purchasing establishments.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance in the placement of "exemption endorsement" stickers in the annual renewal of permit







books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

The administrative office for the Western Grain Stabilization Program is in Winnipeg. At the end of the 1988/89 crop year, permanent staff numbered 21. In addition to these permanent staff, 13 temporary staff were needed to administer the program. Costs of administration are borne solely by the federal government. Stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

Operations in Review

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Western Grain Stabilization Act Amended

Bill C-132, an Act to amend the Western Grain Stabilization Act, was passed by the House of Commons July 26, 1988, and received Royal Assent August 18, 1988. Program changes extended coverage to special crops, increased participation and improved funding, retroactive to the 1987/88 crop year. Producers who requested reinstatement in the program effective for the 1987/88 crop year received an enhanced stabilization payment equal to 70 per cent of that paid to a full participant with a similar record of grain receipts. The stabilization payment for the 1987/88 crop year totalled $958 million, the second largest yearly benefit issued under the program to-date. It was distributed as an interim payment of $695 million in May, 1988, and a final payment of $263 million in January, 1989. This payout returned a benefit of $10.29 per eligible dollar of levy (adjusted to a one per cent base rate) contributed by a producer between August 1, 1985, and July 31, 1988 (the statutory three-year calculation period).

The table below gives a cost-benefit comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit from inception of the program in 1976 to July 31, 1989. This permit holder would have paid total levy of $13,725 and received a total payout benefit of $83,901.63. This represents a 6:1 benefit-to-cost ratio.

A Year in Transition

No interim payment was triggered for the 1988/89 stabilization period. This was the first time since 1985, when a statutory provision to allow for interim stabilization payments to be issued

Levy Cost — Payout Benefit Comparison[1]

Year(s) Levy	Levy Paid	Payout Received		Payout per $ Eligible	
1976/77/78	@$500/yr. = $1 500	1977 = $ 2 196.76	($ 1 147.30—Apr./78)		
			($ 1 049.46—Oct./78)	2.19	
		1978 = $ 4 698.90	($ 1 857.45—Apr./79)		
			($ 2 841.45—Oct./79)	3.13	
1979/80/81/82	@$900/yr. = $3 600				
1983	@$1 200 = $1 200	1983/84 = $ 3 852.97	($ 1 693.33—Aug./84)		
1984 (Jan.-July)	@$ 525 = $ 525		($ 2 159.64—Nov./84)	1.09	(.56)
1984/85	@$ 900 = $ 900	1984/85 = $ 9 527.30	($ 8 002.00—Apr./85)		
			($ 1 525.30—Nov./85)	2.70	(3.04)
1985/86/87	@$ 600 = $1 200	1985/86 = $16 533.29	($11 059.57—Apr./86)		
			($ 5 473.72—Dec./86)	5.12	(4.21)
		1986/87 = $28 561.71	($14 012.03—Apr./87)		
			($14 549.68—Dec./87)	13.60	(9.34)
1987/88/89	@$2 400 = $4 800	1987/88 = $18 530.70	($14 554.40—May/88)		
			($ 3 976.30—Jan./89)	10.29	(12.12)
TOTAL	$13 725	$83 901.63			

[1] Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1989.

prior to the close of a crop year was approved. Final payout calculations followed the close of the 1988/89 crop year when allocated expenses, grain proceeds and producer levy data was reconciled. A stabilization payment was ruled out by stronger grain prices, a substantially higher Canadian Wheat Board initial price adjustment and final payment and an unusually heavy cash-in of grain carried into the crop year on storage tickets. A comparison of eligible net cash flow for the year under review against the average net cash flow for the immediately preceding five-year period, showed a positive margin of $358 million (See Exhibit A). This comparison is a key measure in the payout formula.

During the year, federal/provincial crop insurance corporations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta, and B.C. agreed to become Designated Purchasers, effective August 1, 1989.

This agreement means that producers who receive crop insurance indemnity payments and who are program participants will no longer have to submit their crop insurance documentation and voluntary levy remittances to the Administration. As Designated Purchasers, crop insurance corporations now automatically report indemnity payments and the appropriate levy deductions for program coverage on behalf of permit holders directly to the Administration. Another change which had an impact on the Administration was an order of compliance with the Family Order and Agreements Enforcement Assistance Act. Under the Act, Western Grain Stabilization Administration payments and levy refunds are subject to attachment.

Producer Levy Rate Set at Four Per Cent for the 1988/89 Crop Year

The four per cent levy rate for producers and six per cent levy contribution from the federal government continued to apply for the 1988/89 crop year.

Subsection 17(1) of the Western Grain Stabilization Act as amended specifies:

> "For the years ending July 31, 1988 and July 31, 1989, the levy shall be at the rate of four per cent of the grain sale proceeds in respect of which the levy is payable."

In compliance with Subsection 17(2) of the Act which provides for a revised producer levy rate mechanism, a levy rate of four per cent was confirmed for the 1989/90 crop year.

Subsection 17(2)

> "For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:
>
> (a) four per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year;
>
> (b) three per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account on July 31 of that preceding year; or
>
> (c) two per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year will exceed fifty per cent of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 8(1)(e), for the five-year period ending on July 31 of that preceding year."

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1989, review (See Exhibit J).

1988/89 Stabilization Fund Closes in Deficit

The stabilization fund deficit balance at the beginning of the 1988/89 crop year was $1.548 billion. The closing deficit for the year was $1.340 billion, which includes the $750-million write-down authorized by the 1988 amendment of the Western Grain Stabilization Act. The deficit resulted in $150.1 million as interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38."

Advances to the 1988/89 Stabilization Account were authorized at an annual rate equal to that established by the Minister of Finance for Crown corporations borrowing over a one year amortization period.

Since the stabilization program began in 1976, the authorized interest rate on surplus amounts in the Stabilization Account has been 90 per cent of the average Government of Canada three-month treasury bill yield, calculated on a moving

monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1989 are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)

	January	July		January	July
1976		8.11	1983	8.58	8.32
1977	7.27	6.41	1984	8.76	11.53
1978	6.43	7.59	1985	8.56	8.25
1979	9.70	9.84	1986	9.02	7.46
1980	12.19	9.10	1987	(6.93)	(7.67)
1981	15.14	17.34	1988	(7.60)	(8.28)
1982	13.02	14.24	1989	(10.03)	(10.87)

Update '89 Bulletin and Statement of Levy

Participants were provided with the following information during the 1988/89 crop year:

- *Update '89*, printed and mailed in early July 1989, highlighted program changes which improved coverage, participation and funding. It also noted statutory operational changes. Distribution of the *Update '89* bulletin was directed to all 1988/89 Suffix A permit book holders and included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extension workers and farm newspaper, radio and television media serving Western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed in November 1989 after all accounts for the 1988/89 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
  - — maximum eligible receipts,
  - — reported gross receipts,
  - — levy balance,
  - — levy used for payout,
  - — total levy refunded.

Participation

Participation of permit book holders with account activity rose substantially from 82.5 per cent to 90.2 per cent in the last two crop years. This included farmers who rejoined the Program with effect for the 1988/89 crop year. The total of active participants was 129,300, an all time high. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option. Participation by producers who realized more than $25,000 in receipts eligible for program coverage reached a record 93 per cent in the 1988/89 crop year.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90 per cent of eligible grain sale proceeds within the plan." The table on page 8 illustrates the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Advisory Committee

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1988/89 crop year.

The committee held two meetings during the 12-month report period. Members reviewed general operations, specific administrative issues and advised the Minister on matters related to the amended Act.

Upon proclamation of Bill C-132 on August 18, 1988 Subsection 37(1) of the Act was repealed and the following substituted therefor:

> "The Minister shall establish an Advisory Committee consisting of a chairman and seven other members to be appointed by the Minister from among participants."

Members of the Advisory Committee appointed January 20, 1989 included:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba

William Duke
Redvers, Saskatchewan

Thomas Hougham
Lloydminster, Saskatchewan

Donald Kuhl
Winkler, Manitoba

Ike Lanier
Lethbridge, Alberta

Kenneth Morton
Lacombe, Alberta

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Program Coverage			
Period	Prescribed Maximum Eligible Receipts Limit	% of Eligible Receipts Covered	Maximum Limit Needed to include 90% of Eligible Receipts
1976 Calendar Year	$25 000	74.3	$ 45 000
1977 Calendar Year	$25 000	73.6	$ 45 000
1978 Calendar Year	$25 000	72.0	$ 45 000
1979 Calendar Year	$45 000	83.4	$ 60 000
1980 Calendar Year	$45 000	76.0	$ 75 000
1981 Calendar Year	$45 000	67.1	$100 000
1982 Calendar Year	$45 000	69.1	$100 000
1983 Calendar Year	$60 000	76.1	$100 000
1983/84 Crop Year (Adjusted)	$60 000	75.6	$100 000
1984/85 Crop Year	$60 000	78.5	$100 000
1985/86 Crop Year	$60 000	79.2	$100 000
1986/87 Crop Year	$60 000	86.6	$ 75 000
1987/88 Crop Year	$60 000	88.5	$ 75 000
1988/89 Crop Year	$60 000	79.5	$100 000

Crop Insurance, Seed Sales and Levy Rate Change Boost Voluntary Levy Payments

Participants continued to submit crop insurance indemnity payments and pedigreed seed sale receipts for voluntary levy remittance. Voluntary levy remittances in the 1988/89 crop year were subscribed by participants on more than $150 million in eligible receipts. Documentation submitted in support of voluntary levy remittances requires manual processing to establish eligibility. The Administration certified, recorded and acknowledged more than 12,000 levy remittances submitted in response to the Administration's interim levy notice. A further 12,000 remittances to cover crop insurance and pedigreed seed proceeds were also processed.

Exhibit A

Cash flow calculations — 1987-88 and 1988-89 crop years

	"Aggregate" cash flow[1]	1987-88 ($ millions)	1988-89 ($ millions)
A	Gross cash receipts	3 768	5 274
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 665	3 483
C	Marketing/production ratio[2]	73.6%	80.8%
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2 698	2 815
E	Net grain proceeds (A minus D)	1 070	2 459
F	Eligibility ratio (actual producer sales to $60 000)	83.8%	75.5%
G	Eligible net cash flow (E × F)	897	1 857
H	Previous 5 year average net cash flow[3]	1 817	1 499
I	Potential payout (H minus G)	920	(358)
J	Participation ratio (weighted)	85.1%	90.6%
K	Calculated payout amount (I × J)[4]	783	Nil
	Partial payout amount		
	Final payout amount		

	"Per tonne" cash flow[1]	1987-88 ($ millions)	1988-89 ($ millions)
1	Gross tonnes marketed (mill. t)	32.3	29.4
2	Net eligible tonnes (mill. t)	27.06	22.2
3	Net cash flow ($/t) (G divided by 2)	33.15	83.60
4	Previous 5-year average per tonne net cash flow ($/t)	74.77	62.13
5	Difference ($/t) (4 minus 3)	41.62	(21.47)
6	Potential payout (5 × 2)	1 126	(477)
7	Participation ratio (weighted)	85.1%	90.6%
8	Calculated payout amount (6 × 7)	958	Nil
	Partial payout amount	695	
	Final payout amount	263*	

[1] Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.
[2] Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.
[3] Adjusted for $60,000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops).
[4] Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.
* Reduced to $255 million to reflect an amount set aside for adjustments under a provision of the amended Act.

Exhibit B

Summary of eligible and participating grain receipts[1]

		1986-87	1987-88 ($ millions)	1988-89
1	Gross grain receipts	4 003	3 768	5 274
2	Receipts of ineligible parties (landlords, interested parties)	248	199	263
3	Receipts of actual producers (1 minus 2)	3 755	3 569	5 011
4	Eligible receipts of actual producers (up to $60 000)[2]	3 254	3 160	3 983
5	Eligible receipts of participants (up to $60 000)[2]	2 755	2 948	3 693

[1] Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.). Also includes Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.
[2] The maximum eligible receipts level of $60 000 has been in effect since January 1, 1983.

Exhibit C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 and 1987-88

	Province	No. of recipients	Total payment ($'000)	Average per recipient ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

Exhibit D

Participation by province — 1987-88 and 1988-89 crop years

	1987-88			1988-89		
Province	**No. of actual producers[1]**	**No. of participants[1]**	**Provincial rate of participation (%)**	**No. of actual producers[1]**	**No. of participants[1]**	**Provincial rate of participation (%)**
Manitoba	24 175	21 813	90.2	24 770	22 431	90.6
Saskatchewan	69 539	62 912	90.5	71 022	64 413	90.7
Alberta	41 571	36 860	88.7	46 330	41 311	89.2
B.C./other	1 274	1 131	88.8	1 313	1 167	88.9
TOTAL	136 559	122 716	89.9	143 435	129 322	90.2

[1]Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year.

Exhibit E

Historical participation and levy data

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Participation rate by province (%)											
Manitoba	76.4	75.2	76.9	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2	90.6
Saskatchewan	78.4	74.9	76.8	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5	90.7
Alberta	74.4	72.2	74.0	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7	89.2
B.C./other	82.4	79.1	83.9	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8	88.9
Program Participation	76.8	74.1	76.0	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9	90.2
Participation rate by receipt level (%)											
$ 0 - 25 000	77.1	74.0	N/A	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2	87.8
$25 000 - 45 000	74.5	74.0	N/A	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2	91.5
$45 000 - 60 000	77.6	75.7	N/A	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9	93.2
$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	77.4	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9	94.4
Total levy paid ($ millions)											
Manitoba	4.0	5.1	8.0	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8	21.4	24.2
Saskatchewan	14.7	16.6	27.6	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0	63.3	71.6
Alberta	5.5	6.6	12.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4	32.9	46.7
B.C./other	0.1	0.2	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2	0.8	0.9
TOTAL	24.3	28.4	48.3	55.5	65.3	N/A	45.5	29.9	27.4	118.4	143.4
Average levy per participant ($)											
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	981	1 079
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 112
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	894	1 131
B.C./other	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	687	776
Program Average	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 109

Exhibit F

Participation by total annual grain receipts levels — 1987-88 crop year

Province	Under $25 000 No.	%	$25 000 - $45 000 No.	%	$45 000 - 60 000 No.	%	Over $60 000 No.	%	TOTAL No.	%
Manitoba	13 488	61.8	3 675	16.8	1 704	7.8	2 946	13.6	21 813	100
Saskatchewan	37 210	59.2	13 290	21.1	5 224	8.3	7 188	11.4	62 912	100
Alberta	24 291	65.9	5 919	16.0	2 384	6.5	4 266	11.6	36 860	100
B.C./Other	861	76.1	110	9.7	45	4.0	115	10.2	1 131	100
	75 850	61.8	22 994	18.7	9 357	7.6	14 515	11.9	122 716	100
All producers (1987-88 participants and non-participants)	86 891	63.6	24 677	18.1	9 862	7.2	15 129	11.1	136 559	100
Program participation (%)	87.2		93.2		94.9		95.9		89.9	

Participation by total annual grain receipts levels — 1988-89 crop year

Province	Under $25 000 No.	%	$25 000 - $45 000 No.	%	$45 000 - 60 000 No.	%	Over 60 000 No.	%	TOTAL No.	%
Manitoba	12 380	55.2	4 068	18.1	1 827	8.1	4 156	18.6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52.6	12 884	20.0	6 039	9.4	11 613	18.0	64 413	100
Alberta	22 353	54.1	7 009	17.0	3 331	8.0	8 618	20.9	41 311	100
B.C./Other	834	71.5	118	10.1	50	4.3	165	14.1	1 167	100
	69 444	53.7	24 079	18.6	11 247	8.7	24 552	19	129 322	100
All producers (1988-89 participants and non-participants)	79 062	55.1	26 303	18.3	12 073	8.4	25 997	18.2	143 435	100
Program participation (%)	87.8		91.5		93.1		94.4		90.2	

Exhibit G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba ('000 t)	%	Saskatchewan ('000 t)	%	Alberta ('000 t)	%	B.C./Other ('000 t)	%	Total ('000 t)	%
Wheat	2 704	15.8	9 119	53.3	5 132	30	166	0.9	17 121	100
Oats	102	8.7	217	18.5	820	69.9	34	2.9	1 173	100
Barley	752	10.8	1 862	26.8	4 256	61.1	89	1.3	6 959	100
Rye	50	26.9	77	41.4	55	29.6	4	2.1	186	100
Flax	181	52.0	149	42.8	17	4.9	1	0.3	348	100
Canola/rapeseed	565	17.9	1 317	41.7	1 230	38.9	47	1.5	3 159	100
Mustard	6	6.8	69	78.4	12	13.6	1	0.2	88	100
Special Crops/other	114	30.8	195	52.7	60	16.2	1	0.3	370	100
TOTAL	4 474	16.2	13 005	44.2	11 582	39.4	343	1.2	29 404[1]	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba ('000 t)	%	Saskatchewan ('000 t)	%	Alberta ('000 t)	%	B.C./Other ('000 t)	%	Total ('000 t)	%
Wheat	3 201	16.1	11 834	59.4	4 714	23.6	183	0.9	19 932	100
Oats	124	18.6	161	24.1	359	53.9	23	3.4	667	100
Barley	970	14.8	2 162	33.0	3 326	50.7	101	1.5	6 559	100
Rye	48	15.9	179	59.3	70	23.2	5	1.6	302	100
Flax	390	53.7	303	41.7	31	4.3	2	0.3	726	100
Canola/rapeseed	520	15.1	1 470	42.7	1 393	40.5	58	1.7	3 441	100
Mustard	7	6.7	79	76.0	17	16.3	1	1.0	104	100
Special Crops/other	229	35.1	386	59.1	36	5.5	2	0.2	653	100
TOTAL	5 489	16.9	16 574	51.2	9 946	30.7	375	1.2	32 384[1]	100

[1]Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment.

Exhibit H

Comparative value of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba ($000)	Manitoba (%)	Saskatchewan ($000)	Saskatchewan (%)	Alberta ($000)	Alberta (%)	B.C./other ($000)	B.C./other (%)	Total ($000)	Total (%)
Wheat	468 861	15 3	1 731 101	56 5	835 134	27 3	27 170	0 9	3 062 266	100
Oats	17 427	9 7	35 193	19 5	122 422	68 0	5 076	2 8	180 118	100
Barley	95 150	11 4	235 585	28 3	493 317	59 2	9 458	1 1	833 510	100
Rye	5 216	26 2	8 476	42 6	5 793	29 1	426	2 1	19 911	100
Flax	61 339	51 0	52 437	43 6	6 283	5 2	298	0 2	120 357	100
Canola/rapeseed	150 377	17 3	364 493	41 8	344 152	39 5	11 989	1 4	871 011	100
Mustard	1 658	6 2	21 689	81 2	3 142	11 8	225	0 8	26 714	100
Special Crops/other	57 537	36 0	63 792	40 0	38 053	23 8	302	0 2	159 684	100
TOTAL	857 565	16 23	2 512 766	47 6	1 848 296	35 0	54 944	1 1	5 273 571[1]	100

Comparative value of grain marketed by province — 1987-88 crop year

Grain	Manitoba ($000)	Manitoba (%)	Saskatchewan ($000)	Saskatchewan (%)	Alberta ($000)	Alberta (%)	B.C./other ($000)	B.C./other (%)	Total ($000)	Total (%)
Wheat	319 083	15 8	1 229 070	60 8	457 459	22 6	17 510	0 8	2 023 122	100
Oats	12 162	19 6	14 968	24 0	33 002	53 1	2 035	3 3	62 167	100
Barley	62 961	14 6	148 431	34 5	212 840	49 6	5 507	1 3	429 739	100
Rye	3 858	16 1	13 968	58 5	5 668	23 7	401	1 7	23 895	100
Flax	78 715	54 4	58 769	40 7	6 612	4 6	390	0 3	144 486	100
Canola/rapeseed	128 073	15 1	363 813	42 8	345 519	40 6	12 975	1 5	850 379	100
Mustard	1 509	7 5	15 789	77 9	2 909	14 3	66	0 3	20 273	100
Special Crops/other	61 397	25 5	128 847	53 6	49 853	20 7	501	0 2	240 598	100
Total	667 757	17 6	1 973 655	52 0	1 113 862	29 4	39 385	1 0	3 794 659[1]	100

[1]Adjusted total — includes receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

Exhibit I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains ($ millions)[1]

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333
Machinery/vehicle operating expenses (fuels, lubricants, etc)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108
Custom work, labour (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484

[1] Calendar year allocated expenditures.

EXHIBIT J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1989 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of two per cent (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5 per cent (January 1, 1984 to July 31, 1984) 1.5 per cent (August 1, 1984 to July 31, 1985) 1 per cent (August 1, 1985 to July 31, 1987) and 4 per cent (August 1, 1987 to July 31, 1989). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2 per cent on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1989 ($ millions)

Year	Producer Levy	Government Levy	Interest	Payouts	Year-end Balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115[1]	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253[2]	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan. - July)	26.8	62.5	52.5	223[3]	803.2
1984 - 85	45.5	106.2	75.9	522[4]	508.8
1985 - 86	29.9	89.7	35.4	859[5]	(195.2)
1986 - 87	27.4	82.2	(18.5)	1396[6]	(1 500.1)
1987 - 88	118.4	177.6	(139.0)	955[7]	(1 548.1)[8]
1988 - 89	143.4	215.1	(150.1)	—	(1 340.5)*
TOTAL	740.7*	1 432.1*	59.8	4,323*	

Stabilization account summary ($)

Accumulated producer levies	740 686 764.15
Accumulated federal contributions	1 432 060 492.49
Net interest earnings	59 784 600.86
Miscellaneous revenue	1 257.76[9]
Subtotal	2 232 533 115.26
Stabilization payments to July 31, 1989	(4 323 026 762.28)[10]
Less: Advance write-down	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 340 493 647.20)

[1] Stabilization payment for 1977 = $115 million ($65 million paid April, 1978; $50 million paid October, 1978)
[2] Stabilization payment for 1978 = $253 million ($100 million paid April, 1979; $153 million paid October, 1979)
[3] Stabilization payment for 1983-84 crop year = $223 million ($100 million paid August, 1984; $123 million paid November, 1984)
[4] Stabilization payment for 1984-85 crop year = $522 million ($450 million paid April, 1985, $72 million paid November, 1985)
[5] Stabilization payment for 1985-86 crop year = $859 million ($580 million paid April, 1986, $279 million paid December, 1986)
[6] Stabilization payment for 1986-87 crop year = $1,396 million ($705 million paid April, 1987, $691 million paid December, 1987)
[7] Stabilization payment for 1987-88 crop year = $955 million ($693 million paid May, 1988, $262 million paid January, 1989)
[8] Balance includes $750 million advance write-down
[9] Late remittance payment from licensee
[10] Balance reflects adjustments and amount set aside under a provision of the amended Act. *Ref: June '89 Quarterly Report and cheques issued/cancelled in July '89.

Crop Year to Fiscal Year Reconciliation ($ millions)

1988/89 Fiscal Year End Fund Balance @ 31 March 1989	(1 410)
Add: Receipts and Disbursements April - July 1989	70*
1988/89 Crop Year End @ 31 July 1989	(1 340)*

* The balance (deficit) of the Stabilization Account represents the net result of producer levies recorded by stabilization year (fiscal and crop year) as well as the corresponding federal contributions, stabilization payouts and interest earnings and charges. Because it is a statement of operations for the crop year ending July 31, it does not compare easily to the fiscal accounts which are maintained on a cash basis. Although July 31 is the year end, accounts are kept open by statutory provision for voluntary payments to September 1st of each operating year. Similarly, corrections or adjustments to crop year accounts may take place after the year end cut-off. In such cases, the voluntary levy payments or adjustments are reflected in the crop year's operations.
Western Grain Stabilization Account deficit is covered by statutory advances [Section 45(1)]. For the fiscal year ending March 31, 1989, the Stabilization Account repaid $95 million towards advances and a further $160 million charged as interest on outstanding advances.

Agriculture
Canada

Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel
1988-1989

Canada

PUBLICATION 5301/B, on peut obtenir des exemplaires à la Direction générale des communications, Agriculture Canada, Ottawa K1A 0C7, et

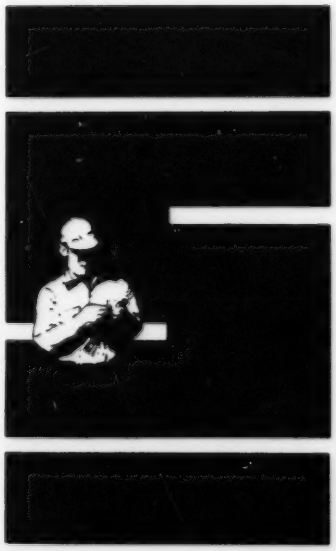
à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest 303, rue, Main, bureau 935, WINNIPEG (Man.), R3C 3H5.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Impression 1990 3.2M-4:90

Agriculture
Canada

Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel
1988-1989



Introduction

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest, qui existe depuis le 1er avril 1976, se fonde sur la participation conjointe des producteurs de grain de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document couvrant la période du 1er août 1988 au 31 juillet 1989 constitue le treizième rapport annuel présenté au Parlement.

Renseignements généraux

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest a été créé en 1976 dans le but explicite de stabiliser le revenu des producteurs de grain de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales et des oléagineux a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, à la suite essentiellement de variations des conditions du marché qui échappaient généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influaient largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme a été mis en oeuvre en vue d'atténuer les contrecoups qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production (voir les graphiques 1, 2 et 3). Son objectif est donc de stabiliser les recettes provenant des ventes de céréales et d'oléagineux, en garantissant pour ce faire des rentrées minimales. Puisqu'on garantit que les rentrées minimales résultant des ventes de grains au cours d'une année quelconque ne tombent pas au-dessous de la moyenne des recettes se rapportant aux cinq années précédentes, les producteurs se trouvent protégés contre les chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes. La stabilisation du revenu favorise également l'expansion du secteur des céréales et des oléagineux au sein de l'économie agricole, sans recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions concernant la production et ou la mise en marché. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les producteurs de grain de l'Ouest et stimule par ricochet l'économie des provinces de l'Ouest, qui est essentiellement axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Les producteurs de grain de l'Ouest, y compris les entreprises commerciales, les coopératives et les sociétés agricoles sont admissibles à ce programme. Les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne sont par contre pas admissibles. Tous les producteurs de grain qui détiennent actuellement un carnet de livraison «Suffixe A» de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. Quant aux nouveaux détenteurs de carnets, ils sont inscrits d'office au Programme. Pendant la campagne agricole 1988-1989, 129 300 producteurs, à savoir 90,2 p. 100 des détenteurs de carnet de la Commission canadienne du blé, ont adhéré au Programme.

Tout producteur peut se retirer du Programme à n'importe quel moment avant le 31 juillet de sa première campagne de participation ou encore exercer l'option de retrait du dixième anniversaire de l'adhésion au Programme (Voir Aperçu des activités — Participation). Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'inscrire à nouveau au programme après dix ans. Les producteurs qui se sont réinscrits au Programme le 1er août 1987 en vertu de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest ont, en cas de versement, droit à de meilleurs avantages d'ici la fin de la campagne agricole 1989-1990.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme verse les contributions des deux parties dans un compte réservé exclusivement aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1988-1989, le maximum des recettes admissibles au Programme était de 60 000 $. Autrement dit, chaque producteur a versé l'équivalent de 4 p. 100 de ses recettes, jusqu'à concurrence de 2 400 $ durant l'année de stabilisation 1988-1989. La contribution du gouvernement fédéral est la contrepartie de celle des producteurs, plus 2 p. 100 des recettes admissibles des producteurs.

Lorsque le compte de stabilisation est excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. Par contre, s'il est déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, comme c'est actuellement le cas, le gouvernement fédéral avance les crédits nécessaires qui lui sont remboursés avec intérêt, suivant les modalités convenues.

Des paiements de stabilisation sont versés au titre du Programme lorsque les rentrées nettes d'une année (soit la différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul «agrégée» et «par tonne». Ainsi, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au Programme et la proportion des ventes couvertes par ce dernier. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours de l'année faisant l'objet d'un paiement de stabilisation du revenu et des deux campagnes agricoles précédentes. En vertu des modifications à la Loi, des versements plus élevés ont été autorisés pour certaines catégories particulières de titulaires de carnets de livraison pour la campagne agricole de 1987-1988. Chaque année, les participants reçoivent une attestation des cotisations inscrites à leur compte. Le prélèvement utilisé aux fins du calcul des versements en 1987-1988 a été ajusté à 1 p.100 pour supprimer les distorsions causées par le changement des taux de cotisation au Programme ou par l'année d'ahésion au Programme.

Le Programme a la particularité de recourir à un vaste réseau d'organismes qui lui fournissent des données sur les achats de grains et de percevoir les cotisations des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les entreprises commerciales et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grain mélangé, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves des marais et

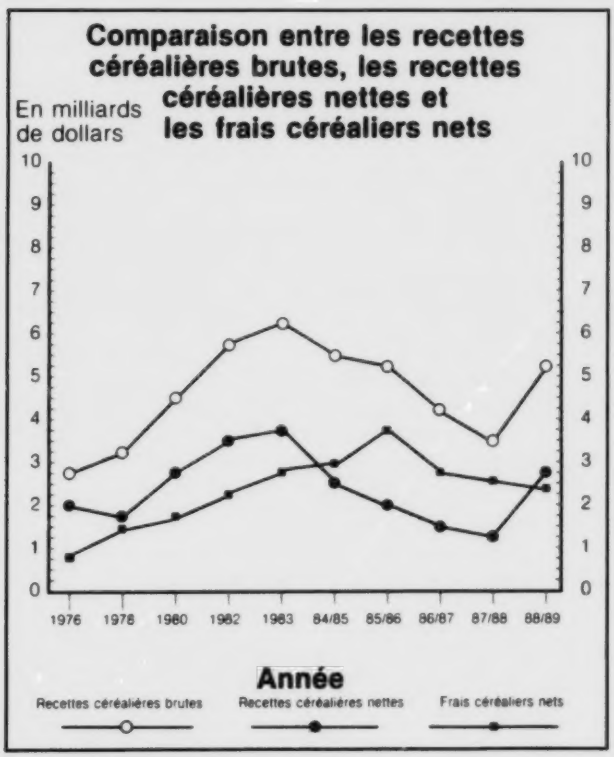
alpiste) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces entreprises achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

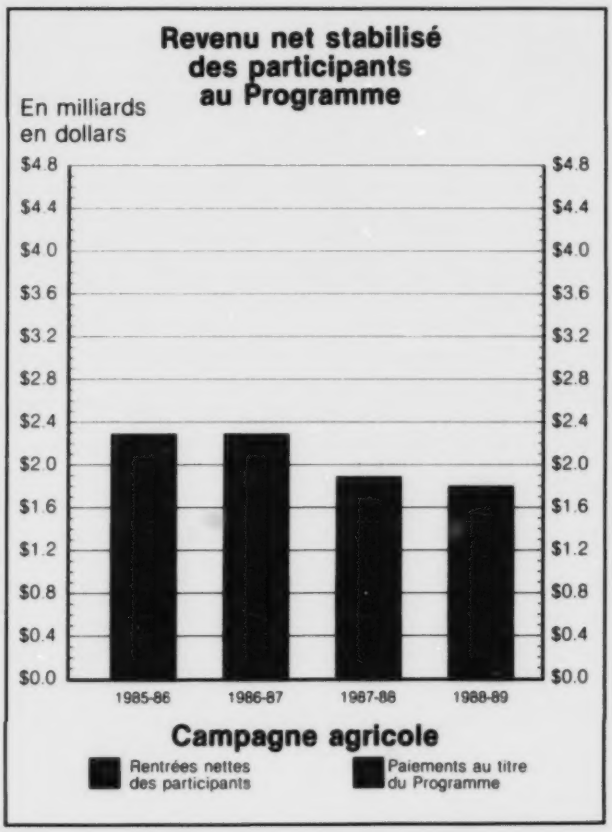
Un deuxième groupe de négociants qui, eux, n'ont pas de carnets de la Commission se sont engagés par écrit à déclarer à l'administration du Programme tous leurs achats de grains visés par le Programme et à lui remettre les sommes perçues des producteurs. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers et les industries analogues.

Les entreprises céréalières autorisées de même que les négociants et les acheteurs désignés sont rémunérées annuellement pour leurs services.

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important au niveau du Programme de stabilisation. En effet, le Programme a recours au système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. Elle aide de plus à inscrire les «avis d'exemption» pour les nouveaux titulaires de carnet et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les derniers montants versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leurs produits. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions sont transmises à l'administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1988-1989, ce bureau comptait 21 employé(e)s, à temps plein et 13 employé(e)s temporaires pour les périodes de grandes activités. Les frais d'administra-





tion sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral et les fonds de stabilisation ne servent qu'aux paiements aux producteurs.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

Aperçu des activités

Le sommaire des principales activités survenues au cours de la période de douze mois faisant l'objet du présent rapport comprend:

Modification de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de L'Ouest

Le projet de Loi C-132, Loi modifiant la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest, a été adopté par la Chambre des communes le 26 juillet 1988 et ratifié le 18 août 1988. Les changements portaient sur l'extension de la production du revenu aux producteurs de cultures d'appoint, sur une participation accrue et un meilleur financement et ce, rétroactif à la campagne 1987-1988. Les producteurs qui se sont réinscrits au Programme pour la campagne agricole 1987-1988 ont obtenu des paiements de stabilisation plus élevés équivalent à 70 p. 100 du montant payé à un participant de plus longue date ayant un dossier semblable de recettes céréalières. Le total des paiements de stabilisation versé pour la campagne 1987-1988 a atteint 958 millions de dollars, soit le deuxième montant le plus élevé versé jusqu'ici au titre du Programme. Une partie de ce montant, à savoir 695 millions de dollars a été versée à titre de versement intérimaire en mai 1988 et d'un rajustement final de 263 millions de dollars en janvier 1989. Ce versement représente un retour de 10,29 $ par dollar de cotisation (rajusté à 1 p. 100 du taux de base) versé par le producteur entre le 1er août 1985 et le 31 juillet 1988 (la période de calcul réglementaire de trois ans).

Le tableau ci-dessous trace une comparaison entre les cotisations et le paiement de stabilisation reçu dans le cas d'un titulaire de carnet qui a participé au Programme depuis le début soit en 1976 jusqu'au 31 juillet 1989 qui a contribué chaque année le maximum individuel admissible. Ce titulaire de permis aura payé un total de 13 725 $ et reçu un total de 83 901,63 $, en prestations de stabilisation du revenu, ce qui donne un ratio bénéfice-coût de 6 pour 1.

Comparison entre les cotisations versées et les paiements de stabilisation du revenu reçues

Année(s)	Cotisations versées	Paiements reçus		Bénéfice par dollar de cotisation versée	
1976/77/78	@ 500 $/an = 1 500 $	1977 = 2 196,76 $	(1 147,30 $—avril/78) (1 049,46 $—octobre/78)	2,19 $	
		1978 = 4 698,90 $	(1 857,45 $—avril/79) (2 841,45 $—octobre/79)	3,13 $	
1979/80/81/82	@ 900 $/an = 3 600 $				
1983	@1 200 $/an = 1 200 $	1983/84 = 3 852,97 $	(1 693,33 $—août/84)		
1984 (janvier-juillet)	@ 525 $ = 525 $		(2 159,64 $—novembre/84)	1,09	(,56) $
1984/85	@ 900 $/an = 900 $	1984/85 = 9 527,30 $	(8 002,00 $—avril/85) (1 525,30 $—novembre/85)	2,70	(3,04) $
1985/86/87	@ 600 $/an = 1 200 $	1985/86 = 16 533,29 $	(11 059,57 $—avril/86) (5 473,72 $—décembre/86)	5,12	(4,21) $
		1986/87 = 28 561,71 $	(14 012,03 $—avril/87) (14 549,68 $—décembre/87)	13,60	(9,34) $
1987/88/89	@2 400 $/an = 4 800 $	1987/88 = 18 530,70 $	(14 554,40 $—mai/88) (3 976,30 $—janvier/89)	10,29	(12,12) $
TOTAL	13 725 $	89 901,63 $			

Cotisations perçues et paiements de stabilisation versés dans le cas d'un titulaire de permis ayant contribué le maximum par personne entre le 1er janvier 1976 et le 31 juillet 1989.

Une année de transition

Il n'a pas été nécessaire de faire de versements provisoires de stabilisation du revenu pendant la campagne agricole 1988-1989 où a dû intervenir le Programme. C'est la première fois que des versements provisoires ne sont pas faits depuis 1985, alors qu'était adoptée une disposition réglementaire permettant un paiement intérimaire avant la fermeture d'une campagne agricole. Les calculs du paiement final ont été faits subséquemment à la fermeture de la campagne 1988-1989, après conciliation des données se rapportant aux revenus céréaliers et aux coûts de production. Un raffermissement des prix du grain, un acompte et un rajustement de campagne beaucoup plus élevés de la Commission canadienne du blé et des recettes substantielles de la vente du grain reporté dans la campagne agricole sur bon d'entreposage ont éliminé le besoin de tout paiement de stabilisation. Une comparaison entre les rentrées nettes admissibles pour l'exercice faisant l'objet du présent rapport et la moyenne des rentrées nettes pour les cinq dernières années a révélé une marge positive de 358 millions de dollars (voir tableau A). La comparaison est une mesure clé de la formule de calcul des versements.

Au cours de l'année, les organismes fédéral-provincial d'assurance-récolte du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta et de la Colombie-Britannique ont convenu de devenir des acheteurs désignés à compter du 1er août 1989.

Par suite de cette entente, les producteurs qui reçoivent des prestations au titre du Programme d'assurance-récolte et qui sont inscrits au Programme ne seront plus tenus de présenter leur document d'assurance ni les remises versées volontairement à l'administration. À titre d'acheteurs désignés, les organismes d'assurance-récolte déclarent automatiquement à l'administration du Programme les indemnités payées et les déductions faites pour le compte des titulaires de carnet. D'autre part, l'ordonnance d'observation de la Loi d'aide à l'exécution des ordonnances et des ententes familiales a aussi une incidence sur l'administration du Programme. Aux termes de la Loi, tout paiement ou remboursement fait au titre du Programme peut faire l'objet de saisie en exécution de ladite loi.

Le taux de cotisation du producteur fixé à quatre pour cent pour la campagne agricole 1988-1989

Pour la campagne 1988-1989, le taux de cotisation a été maintenu à 4 p. 100 pour les producteurs et de 6 p. 100 pour le gouvernement fédéral.

Le paragraphe 17(1) de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest modifiée prescrit:

«Pour les années qui se terminent le 31 juillet 1988 et le 31 juillet 1989, la contribution est fixée au taux de quatre pour cent du produit de la vente de grain à l'égard duquel la contribution est payable.»

Conformément au paragraphe 17 (2) de la Loi, qui prévoit un mécanisme de révision du taux de cotisation, le taux de 4 p. 100 a été confirmé pour la campagne 1989-1990.

Paragraphe 17 (2)

«Pour l'année qui commence après le 31 juillet 1989 et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente du grain à l'égard duquel elle est payable:

(a) quatre pour cent lorsque avant le 1er juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il y aura un déficit du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année;

(b) trois pour cent lorsque avant le 1er juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il n'y aura pas de déficit du Compte de stabilisation de cette même année;

(c) deux pour cent lorsque avant le 1er juillet de l'année précédente le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année dépassera cinquante pour cent de la moyenne du produit total net de la vente du grain, déterminée en conformité avec l'alinéa 8(1)e) pour la période de cinq ans qui se termine le 31 juillet de cette même année.»

De plus amples détails concernant les contributions des producteurs et du gouvernement, y compris les intérêts versés chaque année, figurent au compte de stabilisation pour la période allant du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1989 (voir tableau J).

Le fonds de stabilisation 1988-1989 se termine par un déficit

Au début de la campagne agricole 1988-1989, le déficit de stabilisation du fonds s'élevait à 1,548 milliard de dollars. Quant au déficit de clôture il se situait à 1,340 milliard de dollars, incluant les 750 millions de dollars passés en charges tel que l'a autorisé la Loi de 1988 modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le déficit s'est traduit par un montant de 150,1 millions de dollars d'intérêts imputé au compte de stabilisation. Le taux d'intérêt est fixé par règlement aux termes du paragraphe 44(2) de la Loi, qui se lit comme suit: «Les avances consenties en vertu du paragraphe (1) sont portées du Compte de stabilisation et remboursées selon les modalités, y compris le paiement des intérêts, que fixe le ministre des Finances, après examen de l'avis éventuellement donné au ministre par le comité consultatif, constitué en application de l'article 38.»

Les avances versées au compte de stabilisation 1988-1989 ont été autorisées à un taux d'intérêt annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances conformément aux conditions des emprunts des sociétés de la Couronne et ce, pour une durée d'amortissement d'un an.

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au surplus du fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 p. 100 du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois calculé sur une base mensuelle mobile. Les taux d'intérêt réels applicables aux mois de janvier et de juillet, pour la période allant de 1976 à 1989, sont indiqués ci-après à des fins de comparaison et d'information.

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)

	janvier	juillet		janvier	juillet
1976		8.11	1983	8.58	8.32
1977	7.27	6.41	1984	8.76	11.53
1978	6.43	7.59	1985	8.56	8.25
1979	9.70	9.84	1986	9.02	7.46
1980	12.19	9.10	1987	(6.93)	(7.67)
1981	15.14	17.34	1988	(7.60)	(8.28)
1982	13.02	14.24	1989	(10.03)	(10.87)

Bulletin «Nouvelles 89» et attestation de primes perçues

Au cours de la campagne agricole 1988-1989, les participants ont reçu les renseignements suivants:

- Le bulletin «Nouvelles 89», mis à la poste au début de juillet 1989, traitait des modifications apportées au Programme, notamment l'amélioration de l'assurance offerte, la participation et le financement, ainsi que de certaines modifications réglementaires d'ordre opérationnel. Le bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnet de livraison de «Suffixe A» de 1988-1989, y compris au personnel des entreprises céréalières accréditées œuvrant en région, les acheteurs désignés, les négociants en grain, et les médias d'information agricole des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.
- En novembre 1989, après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne 1988-1989, on a envoyé à chaque producteur intéressé une attestation des primes prélevées. Cette attestation fournissait les renseignements suivants:
  - le maximum des recettes admissibles au Programme;
  - les recettes brutes déclarées;
  - le solde au compte des primes perçues;
  - le montant des primes utilisé aux fins des paiements au titre du Programme;
  - le total des primes remboursées.

Participation

Le taux de participation des détenteurs du carnet de livraison inscrits au Programme a passé de 82,5 p. 100 à 90,2 p. 100 au cours des deux dernières campagnes agricoles. Ce calcul tient compte des agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme à compter de la campagne agricole 1988-1989. Le nombre total des participants actifs a atteint un sommet de 129 300. Presque tous les nouveaux titulaires de carnets de livraison ont préféré ne pas exercer leur option de retrait de Programme. La participation des producteurs qui ont déclaré plus de 25 000 $ de recettes admissibles au Programme a atteint un niveau record de 93 p. 100 durant la campagne agricole 1988-1989.

Assurance

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest habilite le gouverneur en conseil à prescrire un montant maximal de recettes assujetti à des prélèvements de primes «dans le but d'inclure dans le régime 90 p. 100 des recettes admissibles découlant des ventes de grains.» Le tableau à la page 8 fait ressortir l'importance des rajustements périodiques en tenant compte du montant maximal des recettes admissibles au Programme.

Comité consultatif

Le comité consultatif des producteurs participants nommés en vertu de l'article 38 de la Loi sur la stabilisation concernant le grain de l'Ouest a continué d'exercer son mandat durant la campagne 1988-1989.

Le comité a tenu deux réunions durant la période faisant l'objet du présent rapport où il a passé en revue les activités générales et certaines questions administratives et formulé des conseils à l'intention du ministre en matière d'administration et d'application de la Loi amendée.

À la suite de l'adoption de la Loi C-132 le 18 août 1988, le paragraphe 37(1) de la même loi est abrogé et remplacé par le suivant:

«Le Ministre constitue un comité consultatif composé de huit membres, dont le président, choisis parmi les participants.»

Les membres du comité consultatif nommés le 20 janvier 1989 sont:

Robert Hopley (président)
Oak River (Manitoba)
William Duke
Redvers (Saskatchewan)
Thomas Hougham
Lloydminster (Saskatchewan)
Donald Kuhl
Winkler (Manitoba)
Ike Lanier
Lethbridge (Alberta)
Kenneth Morton
Lacombe (Alberta)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
George Wickett
Rosetown (Saskatchewan)

Période	Montant maximal des recettes admissibles	Pourcentage des recettes admissibles assurées	Montant maximal requis ou assurer 90% des recettes admissibles
Année civile 1976	25 000 $	74,3	45 000 $
Année civile 1977	25 000 $	73,6	45 000 $
Année civile 1978	25 000 $	72,0	45 000 $
Année civile 1979	45 000 $	83,4	60 000 $
Année civile 1980	45 000 $	76,0	75 000 $
Année civile 1981	45 000 $	67,1	100 000 $
Année civile 1982	45 000 $	69,1	100 000 $
Année civile 1983	60 000 $	76,1	100 000 $
Campagne agricole 1983/84 (Ajusté)	60 000 $	75,6	100 000 $
Campagne agricole 1984/85	60 000 $	78,5	100 000 $
Campagne agricole 1985/86	60 000 $	79,2	100 000 $
Campagne agricole 1986/87	60 000 $	86,6	75 000 $
Campagne agricole 1987/88	60 000 $	88,5	75 000 $
Campagne agricole 1988/89	60 000 $	79,5	100 000 $

L'assurance-récolte, les recettes des ventes de semences et le changement apporté au taux de prime entraînent une augmentation des contributions volontaires

Les participants ont continué de verser des contributions volontaires en fonction des allocations d'assurance-récolte et des recettes provenant des ventes de semences sélectionnées. Les participants ont contribué volontairement durant la campagne 1988-1989 pour plus de 150 millions de dollars de recettes admissibles. Les documents présentés à l'appui des contributions volontaires doivent être traités manuellement pour déterminer l'admissibilité. L'administration a reçu, attesté et inscrit plus de 12 000 versements de contribution qui lui sont parvenus en réponse à son avis intérimaire de prélèvement de primes. De plus, l'administration a aussi traité 12 000 autres versements qui couvraient les sommes d'assurance-récolte et les ventes de semences sélectionnées.

TABLEAU A

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1987-1988 et 1988-1989

Rentrées nettes[1]		1987-88 (millions de dollars)	1988-89 (millions de dollars)
A	Recettes brutes	3 768	5 274
B	Dépenses brutes (cultures admissibles uniquement)	3 665	3 483
C	Rapport commercialisation/ production[2]	73,6%	80,8%
D	Dépenses nettes (grain vendu) (B × C)	2 698	2 815
E	Bénéfices nets (A moins D)	1 070	2 459
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 $)	83,8%	75,5%
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	897	1 857
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)[3]	1 817	1 499
I	Versement éventuel (H moins G)	920	(358)
J	Taux de participation	85,1%	90,6%
K	Versement réel (I × J)[4]	783	Nil
	Versement partiel		
	Versement final		

Rentrées nettes par tonne[1]		1987-88 (millions de dollars)	1988-89 (millions de dollars)
1	Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	32,3	29,4
2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	27,06	22,2
3	Rentrées nettes ($/t) (G divisé par 2)	33,15	83,60
4	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) ($/t)	74,77	62,13
5	Différence (4 moins 3)	41,62	(21,47)
6	Versement éventuel (5 × 2)	1 126	(477)
7	Taux de participation	85,1%	90,6%
8	Versement réel (6 × 7)	958	Nil
	Versement partiel	695	
	Versement final	263*	

[1] Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.
[2] Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.
[3] Corrigé en fonction du plafond de 60 000 $ (céréales, oléagineux, cultures spéciales).
[4] À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.
* Réduit à 255 millions de dollars afin de refléter le montant mis de côté pour les ajustements en vertu des dispositions de la Loi modifiée.

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au Programme[1]

		1986-87 (millions de dollars)	1987-88 (millions de dollars)	1988-89 (millions de dollars)
1	Recettes brutes	4 003	3 768	5 274
2	Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50%)	248	199	263
3	Recettes des exploitants (1 moins 2)	3 755	3 569	5 011
4	Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	3 254	3 160	3 983
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	2 755	2 948	3 693

[1] Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des rajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.
[2] Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 $, est en vigueur depuis le 1er janvier 1983.

TABLEAU C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 et 1987-88

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	C.-B./autre	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	C.-B./autre	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 780	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	C.-B./autre	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

TABLEAU D

Participation par province — Campagnes agricoles 1987-1988 et 1988-89

	1987-88			1988-89		
Province	**Nombre d'exploi-tants[1]**	**Nombre de par-ticipants[1]**	**Participation provinciale (%)**	**Nombre d'exploi-tants[1]**	**Nombre de par-ticipants[1]**	**Participation provinciale (%)**
Manitoba	24 175	21 813	90,2	24 770	22 431	90,6
Saskatchewan	69 539	62 912	90,5	71 022	64 413	90,7
Alberta	41 571	36 860	88,7	46 330	41 311	89,2
C.-B./autre	1 274	1 131	88,8	1 313	1 167	88,9
TOTAL	136 559	122 716	89,9	143 435	129 322	90,2

[1]Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU E

Participation et prélèvement depuis 1976

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Participation provinciale (%)											
Manitoba	76,4	75,2	76,9	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6	90,2	90,6
Saskatchewan	78,4	74,9	76,8	78,0	78,4	78,4	79,2	80,3	83,5	90,5	90,7
Alberta	74,4	72,2	74,0	75,5	76,0	75,6	76,5	77,6	80,9	88,7	89,2
C.-B./autre	82,4	79,1	83,9	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	85,6	88,8	88,9
TOTAL	76,8	74,1	76,0	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	82,5	89,9	90,2
Participation par recettes admissibles (%)											
0 - 25 000 $	77,1	74,0	S/O	77,7	78,1	77,6	78,3	78,4	80,8	87,2	87,8
25 000 - 45 000 $	74,5	74,0	S/O	75,4	75,7	76,2	76,8	78,6	83,9	93,2	91,5
45 000 - 60 000 $	77,6	75,7	S/O	77,1	76,6	77,7	78,4	81,1	84,0	94,9	93,2
Plus de 60 000 $	S/O	S/O	S/O	77,4	78,4	78,5	79,5	82,1	87,0	95,9	94,4
Prélèvement total payé (millions de dollars)											
Manitoba	4,0	5,1	8,0	9,1	10,9	S/O	8,3	6,0	4,8	21,4	24,2
Saskatchewan	14,7	16,6	27,6	31,4	36,8	S/O	24,6	16,3	15,0	63,3	71,6
Alberta	5,5	6,6	12,3	14,7	17,1	S/O	12,3	7,4	7,4	32,9	46,7
C.-B./autre	0,1	0,2	0,4	0,3	0,4	S/O	0,3	0,2	0,2	0,8	0,9
TOTAL	24,3	28,4	48,3	55,5	65,3	S/O	45,5	29,9	27,4	118,4	143,4
Prélèvement moyen par participant ($)											
Manitoba	163	215	352	407	490	S/O	410	293	246	981	1 079
Saskatchewan	224	272	449	514	603	S/O	424	282	259	1 005	1 112
Alberta	138	172	331	383	436	S/O	342	213	215	894	1 131
C.-B./autre	97	135	213	257	302	S/O	211	142	137	687	776
TOTAL	185	229	392	450	526	S/O	393	262	242	965	1 109

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1987-1988

Province	Moins de 25 000 $ Nombre	%	25 000 - 45 000 $ Nombre	%	45 000 - 60 000 $ Nombre	%	Plus de 60 000 $ Nombre	%	TOTAL Nombre	%
Manitoba	13 488	61,8	3 675	16,8	1 704	7,8	2 946	13,6	21 813	100
Saskatchewan	37 210	59,2	13 290	21,1	5 224	8,3	7 188	11,4	62 912	100
Alberta	24 291	65,9	5 919	16,0	2 384	6,5	4 266	11,6	36 860	100
C.-B./autre	861	76,1	110	9,7	45	4,0	115	10,2	1 131	100
	75 850	61,8	22 994	18,7	9 357	7,6	14 515	11,9	122 716	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1987-1988)	86 891	63,6	24 677	18,1	9 862	7,2	15 129	11,1	136 559	100
Taux de Participation (%)	87,2		93,2		94,9		95,9		89,9	

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1988-1989

Province	Moins de 25 000 $ Nombre	%	25 000 - 45 000 $ Nombre	%	45 000 - 60 000 $ Nombre	%	Plus de 60 000 $ Nombre	%	TOTAL Nombre	%
Manitoba	12 380	55,2	4 068	18,1	1 827	8,1	4 156	18,6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52,6	12 884	20,0	6 039	9,4	11 613	18,0	64 413	100
Alberta	22 353	54,1	7 009	17,0	3 331	8,0	8 618	20,9	41 311	100
C.-B./autre	834	71,5	118	10,1	50	4,3	165	14,1	1 167	100
	69 444	53,7	24 079	18,6	11 247	8,7	24 552	19	129 322	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1988-1989)	79 062	55,1	26 303	18,3	12 073	8,4	25 997	18,2	143 435	100
Taux de participation (%)	87,8		91,5		93,1		94,4		90,2	

TABLEAU G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1988-1989 (Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	2 704	15,8	9 119	53,3	5 132	30	166	0,9	17 121	100
Avoine	102	8,7	217	18,5	820	69,9	34	2,9	1 173	100
Orge	752	10,8	1 862	26,8	4 256	61,1	89	1,3	6 959	100
Seigle	50	26,9	77	41,4	55	29,6	4	2,1	186	100
Lin	181	52,0	149	42,8	17	4,9	1	0,3	348	100
Canola/colza	565	17,9	1 317	41,7	1 230	38,9	47	1,5	3 159	100
Moutarde	6	6,8	69	78,4	12	13,6	1	0,2	88	100
Autre	114	30,8	195	52,7	60	16,2	1	0,3	370	100
TOTAL	4 474	16,2	13 005	44,2	11 582	39,4	343	1,2	29 404[1]	100

[1] Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1987-1988 (Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 201	16,1	11 834	59,4	4 714	23,6	183	0,9	19 932	100
Avoine	124	18,6	161	24,1	359	53,9	23	3,4	667	100
Orge	970	14,8	2 162	33,0	3 326	50,7	101	1,5	6 559	100
Seigle	48	15,9	179	59,3	70	23,2	5	1,6	302	100
Lin	390	53,7	303	41,7	31	4,3	2	0,3	726	100
Canola/colza	520	15,1	1 470	42,7	1 393	40,5	58	1,7	3 441	100
Moutarde	7	6,7	79	76,0	17	16,3	1	1,0	104	100
Cultures spéciales/autres	229	35,1	386	59,1	36	5,5	2	0,2	653	100
TOTAL	5 489	16,9	16 574	51,2	9 946	30,7	375	1,2	32 384[1]	100

[1] Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1988-1989

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)
Blé	468 861	15,3	1 731 101	56,5	835 134	27,3	27 170	0,9	3 062 266	100
Avoine	17 427	9,7	35 193	19,5	122 422	68,0	5 076	2,8	180 118	100
Orge	95 150	11,4	235 585	28,3	493 317	59,2	9 458	1,1	833 510	100
Seigle	5 216	26,2	8 476	42,6	5 793	29,1	426	2,1	19 911	100
Lin	61 339	51,0	52 437	43,6	6 283	5,2	298	0,2	120 357	100
Canola	150 377	17,3	364 493	41,8	344 152	39,5	11 989	1,4	871 011	100
Moutarde	1 658	6,2	21 689	81,2	3 142	11,8	225	0,8	26 714	100
Autre	57 537	36,0	63 792	40,0	38 053	23,8	302	0,2	159 684	100
TOTAL	857 565	16,23	2 512 766	47,6	1 848 296	35,0	54 944	1,1	5 273 571[1]	100

[1] Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

Comparaison entre la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1987-1988 (Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)	Valeur	(%)
Blé	319 083	15,8	1 229 070	60,8	457 459	22,6	17 510	0,8	2 023 122	100
Avoine	12 162	19,6	14 968	24,0	33 002	53,1	2 035	3,3	62 167	100
Orge	62 961	14,6	148 431	34,5	212 840	49,6	5 507	1,3	429 739	100
Seigle	3 858	16,1	13 968	58,5	5 668	23,7	401	1,7	23 895	100
Lin	78 715	54,4	58 769	40,7	6 612	4,6	390	0,3	144 486	100
Canola	128 073	15,1	363 813	42,8	345 519	40,6	12 975	1,5	850 379	100
Moutarde	1 509	7,5	15 789	77,9	2 909	14,3	66	0,3	20 273	100
Cultures spéciales/autre	61 397	25,5	128 847	53,6	49 853	20,7	501	0,2	240 598	100
Total	667 757	17,6	1 973 655	52,0	1 113 862	29,4	39 385	1,0	3 794 659[1]	100

[1] Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU I

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles de SGO (millions de dollars)

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108
Travail sur commande/main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189
Services (téléphone, hydro-électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114
Assurances, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484

TABLEAU J

Compte de stabilisation

Les totaux des sommes créditées au compte de stabilisation entre le 1er janvier 1976 et le 31 juillet 1989 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs a été à 2 p. 100 des recettes admissibles entre le 1er janvier 1976 et le 31 décembre 1983, de 1,5 p. 100 entre le 1er janvier 1984 et le 31 juillet 1984, 1, 5 p. 100 entre le 1er août 1984 et le 31 juillet 1985, 1 p. 100 entre le 1er août 1985 et le 31 juillet 1987 et à 4 p. 100 entre le 1er août 1987 et le 31 juillet 1989. La contribution du gouvernement fédéral est la même que celle des producteurs à laquelle s'ajoute un supplément de 2 p. 100 des recettes admissibles. Les intérêts sont calculés sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1989 (en millions de dollars)

Année	Primes versées par les producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Paiements Versés	Solde à la fin d'exercice
1976	27,3	48,10	1,7		74,2
1977	28,0	56,0	7,1		165,3
1978	28,4	56,8	11,7	115[1]	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253[2]	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223[3]	803,2
1984 - 85	45,5	106,2	75,9	522[4]	508,8
1985 - 86	29,9	89,7	35,4	859[5]	(195,2)
1986 - 87	27,4	82,2	(18,5)	1396[6]	(1 500,1)
1987 - 88	118,4	177,6	(139,0)	955[7]	(1 548,1)[8]
1988 - 89	143,4	215,1	(150,1)	—	(1 340,5) *
TOTAL	740,7 *	1 432,1 *	59,8	4,323 *	

Compte de stabilisation — Sommaire ($)

Total des primes versées par les producteurs	740 686 764,15
Total de la contribution du Fédéral	1 432 060 492,49
Total des intérêts accumulés	59 784 600,86
Revenus divers	1 257,76[9]
Total partiel	2 232 533 115,26
Paiements au titre du Programme jusqu'au 31 juillet 1989	(4 323 026 762,28)[10]
Moins sommes passées en charges	750 000 000,00
SOLDE NET DU FONDS	(1 340 493 647,20)

[1] Versements au titre du Programme en 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)
[2] Versements au titre du Programme pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979)
[3] Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984)
[4] Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985)
[5] Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986)
[6] Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 691 millions de dollars en décembre 1987)
[7] Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1987-1988 = 956 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988 et 262 millions de dollars en janvier 1989)
[8] Le solde tient compte du montant de 750 millions de dollars passés en charges.
[9] Pénalité pour paiement tardif d'un titulaire de permit.
[10] Le solde comprend les rajustements et le montant mis de côté tel que l'exige la Loi amendée.
Réf: Rapport trimestriel de juin 1989 et chèques émis/annulés en juillet 1989.

TABLEAU J — ANNEXE

Rapprochement entre la campagne et l'année financière (en millions de $)

Solde à la fin de l'année financière 1988-1989 (31 mars 1989)	(1 410)
Plus: recettes et décaissements d'avril à juillet 1989	70*
Solde à la fin de la campagne 1988-1989 (31 juillet 1989)	(1 340)*

* Le solde (déficit) du Compte de stabilisation représente le résultat net des prélèvements à la production comptabilisés par année de stabilisation (année financière et campagne agricole), des contributions fédérales correspondantes, des paiements de stabilisation, des revenus d'intérêt et des frais d'intérêt. Comme il s'agit d'un état des opérations pour le campagne se terminant le 31 juillet, il n'est pas facile d'établir des comparaisons avec les comptes financiers tenus en régime de comptabilité de caisse. Même si l'année prend fin le 31 juillet, une disposition légale prévoit que les comptes doivent demeurer ouverts jusqu'au 1er septembre de chaque année pour les paiements facultatifs au titre des prélèvements. De même, des corrections ou des ajustements peuvent être apportés aux comptes de la campagne agricole après la date de démarcation à la fin de l'année. Le cas échéant, l'état des opérations de la campagne tient compte des paiements facultatifs ou encore des écritures de régularisation.

Le déficit du Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest est épongé au moyen d'avances législatives [paragraphe 45(1)]. Pour l'année financière se terminant le 31 mars 1989, le Compte a remis une somme de 95 millions de dollars au titre des avances et une autre de 160 millions de dollars au titre de l'intérêt sur les avances non remboursées.